



УКРАЇНА

ПЕРВОМАЙСЬКИЙ МІСЬКИЙ ГОЛОВА  
ХАРКІВСЬКОЇ ОБЛАСТІ

29 квітня 2024 року

РОЗПОРЯДЖЕННЯ  
Первомайський

№ 76

**Про зупинення дії рішення Первомайської міської ради Харківської області «Про надання дозволу на розробку проекту землеустрою щодо відведення в оренду земельних ділянок для ведення товарного сільського виробництва приватному сільськогосподарському підприємству «ДОБРОБУТ» від 25 квітня 2024 року №1066-53/8 та рішення Первомайської міської ради Харківської області «Про затвердження проектів землеустрою щодо відведення в оренду земельних ділянок для ведення товарного сільського виробництва приватному сільськогосподарському підприємству «ДОБРОБУТ» від 25 квітня 2024 року №1067-53/8**

24.04.2024 року Первомайською міською радою були прийняті рішення Первомайської міської ради Харківської області «Про надання дозволу на розробку проекту землеустрою щодо відведення в оренду земельних ділянок для ведення товарного сільського виробництва приватному сільськогосподарському підприємству «ДОБРОБУТ» від 25 квітня 2024 року №1066-53/8 та рішення Первомайської міської ради Харківської області «Про затвердження проектів землеустрою щодо відведення в оренду земельних ділянок для ведення товарного сільського виробництва приватному сільськогосподарському підприємству «ДОБРОБУТ» від 25 квітня 2024 року №1067-53/8, вказані рішення прийняті з порушенням норм чинного законодавства: Закону України "Про запобігання корупції», Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», з недотриманням процедури їх прийняття, а тому підлягають зупиненню та внесенню на повторний розгляд сесії Первомайської міської ради Харківської області із наступними зауваженнями (додаються).

Відповідно до ч 4 ст.42 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» міський голова забезпечує здійснення у межах наданих законом повноважень органів виконавчої влади на відповідній території, додержання Конституції та законів України, виконання актів Президента України та відповідних органів виконавчої влади; організує в межах, визначених цим Законом, роботу відповідної ради та її виконавчого комітету;



Згідно ч.1 ст.46 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» міська рада проводить свою роботу сесійно. Сесія складається з пленарних засідань ради, а також засідань постійних комісій ради.

Відповідно до ст. 59<sup>1</sup>. Конфлікт інтересів Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні»

1. Міський голова, секретар, депутат міської ради, голова, депутат публічно повідомляє про конфлікт інтересів, який виник під час участі у засіданні ради, іншого колегіального органу (комісії, комітету, колегії тощо), відповідному колегіальному органу та не бере участі у розгляді, підготовці та прийнятті рішень відповідним колегіальним органом.

2. Якщо неучасть осіб, зазначених у частині першій цієї статті, у прийнятті рішення призведе до втрати повноважності відповідної ради, іншого колегіального органу, особи, у яких наявний конфлікт інтересів, беруть участь у прийнятті радою, іншим колегіальним органом рішення, за умови публічного самостійного повідомлення про конфлікт інтересів під час засідання колегіального органу.

3. Якщо повідомлення про конфлікт інтересів здійснено на засіданні ради, іншого колегіального органу, інформація про таке повідомлення обов'язково вноситься до протоколу засідання ради, іншого колегіального органу.

На час розгляду цих питань на пленарному засіданні ради депутат Первомайської міської ради 8 скликання Дробиш Ірина Володимирівна – член партії від Харківської обласної організації політичної партії «ОПОЗИЦІЙНА ПЛАТФОРМА-ЗА ЖИТТЯ», яка входить в коло осіб (Товарного сільського виробництва приватному сільськогосподарському підприємству «ДОБРОБУТ»), відповідно Закону України «Про запобігання корупції» стосовно ветованих рішень, участь у пленарному засіданні не приймала, була відсутня. Разом з тим, за прийняття цього рішення проголосували інші члени партії від Харківської обласної організації політичної партії «ОПОЗИЦІЙНА ПЛАТФОРМА-ЗА ЖИТТЯ», у Первомайській міській раді, які не повідомляли про наявність конфлікту інтересів, що виник у зв'язку із діяльністю в одній партійній організації, фракції. Оскільки депутати члени фракції «ОПОЗИЦІЙНА ПЛАТФОРМА-ЗА ЖИТТЯ» у Первомайській міській раді під час розгляду вказаного вище питання не виконали статті 59-1 Закону України "Про місцеве самоврядування в Україні" вважаю, що рішення, якими ТСВ ПСП «ДОБРОБУТ» надано дозвіл на розробку проекту землеустрою щодо відведення в оренду земельних ділянок для ведення товарного сільського виробництва приватному сільськогосподарському підприємству «ДОБРОБУТ» та затвердження проектів землеустрою щодо відведення в оренду земельних ділянок для ведення товарного сільського виробництва приватному сільськогосподарському підприємству «ДОБРОБУТ», прийняті з порушенням Закону України "Про запобігання корупції", а відтак його необхідно зупинити на виконання вимог частини 7 статті 53 цього Закону.

Враховуючи вищевикладене, керуючись ч.2 ст.19 Конституції України, Законом України «Про запобігання корупції», ст.42, ч.4 ст.59 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні»:

1. Зупинити дію рішень Первомайської міської ради Харківської області від 25.04.2024р. рішення Первомайської міської ради Харківської області «Про надання дозволу на розробку проекту землеустрою щодо відведення в оренду земельних ділянок для ведення товарного сільського виробництва приватному сільськогосподарському підприємству «ДОБРОБУТ» від 25 квітня 2024 року №1066-53/8 та рішення



Первомайської міської ради Харківської області «Про затвердження проектів землеустрою щодо відведення в оренду земельних ділянок для ведення товарного сільського виробництва приватному сільськогосподарському підприємству «ДОБРОБУТ» від 25 квітня 2024 року №1067-53/8 (зауваження додаються).

2. Відповідно до п.4 ст.59 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» Первомайська міська рада Харківської області зобов'язана у двотижневий строк повторно розглянути питання «Про надання дозволу на розробку проекту землеустрою щодо відведення в оренду земельних ділянок для ведення товарного сільського виробництва приватному сільськогосподарському підприємству «ДОБРОБУТ» від 25 квітня 2024 року №1066-53/8 та рішення Первомайської міської ради Харківської області «Про затвердження проектів землеустрою щодо відведення в оренду земельних ділянок для ведення товарного сільського виробництва приватному сільськогосподарському підприємству «ДОБРОБУТ» від 25 квітня 2024 року №1067-53/8.

3. Внести на повторний розгляд на позачергову 54 сесію Первомайської міської ради Харківської області 8 скликання, що відбудеться 06.05.2024 о 10.00 годині в малій залі міської ради рішення Первомайської міської ради Харківської області «Про надання дозволу на розробку проекту землеустрою щодо відведення в оренду земельних ділянок для ведення товарного сільського виробництва приватному сільськогосподарському підприємству «ДОБРОБУТ» від 25 квітня 2024 року №1066-53/8 та рішення Первомайської міської ради Харківської області «Про затвердження проектів землеустрою щодо відведення в оренду земельних ділянок для ведення товарного сільського виробництва приватному сільськогосподарському підприємству «ДОБРОБУТ» від 25 квітня 2024 року №1067-53/8.

4. Контроль за виконанням даного розпорядження залишаю за собою.

Міський голова



Микола БАКШЕЄВ



Додаток  
розпорядження міського голови  
від 29.04.2024р. № 76

### Зауваження

**до рішень Первомайської міської ради  
Харківської області «Про надання дозволу на розробку проекту  
землеустрою щодо відведення в оренду земельних ділянок  
для ведення товарного сільського виробництва приватному  
сільськогосподарському підприємству «ДОБРОБУТ»  
від 25 квітня 2024 року №1066-53/8 та  
рішення Первомайської міської ради  
Харківської області «Про затвердження проектів землеустрою  
щодо відведення в оренду земельних ділянок  
для ведення товарного сільського виробництва приватному  
сільськогосподарському підприємству «ДОБРОБУТ»  
від 25 квітня 2024 року №1067-53/8**

25.04.2024 року Первомайською міською радою були прийняті рішення Первомайської міської ради Харківської області «Про надання дозволу на розробку проекту землеустрою щодо відведення в оренду земельних ділянок для ведення товарного сільського виробництва приватному сільськогосподарському підприємству «ДОБРОБУТ» від 25 квітня 2024 року №1066-53/8 та рішення Первомайської міської ради Харківської області «Про затвердження проектів землеустрою щодо відведення в оренду земельних ділянок для ведення товарного сільського виробництва приватному сільськогосподарському підприємству «ДОБРОБУТ» від 25 квітня 2024 року №1067-53/8, вказані рішення прийняті з порушенням норм чинного законодавства: Закону України "Про запобігання корупції», Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», з недотриманням процедури їх прийняття, а тому підлягають зупиненню та внесенню на повторний розгляд сесії Первомайської міської ради Харківської області.

Відповідно до ч 4 ст.42 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» міський голова забезпечує здійснення у межах наданих законом повноважень органів виконавчої влади на відповідній території, додержання Конституції та законів України, виконання актів Президента України та відповідних органів виконавчої влади; організує в межах, визначених цим Законом, роботу відповідної ради та її виконавчого комітету;

Згідно ч.1 ст.46 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» міська рада проводить свою роботу сесійно. Сесія складається з пленарних засідань ради, а також засідань постійних комісій ради.

На час розгляду цих питань на пленарному засіданні ради депутат Первомайської міської ради 8 скликання Дробіш Ірина Володимирівна – член партії від Харківської обласної організації політичної партії «ОПОЗИЦІЙНА ПЛАТФОРМА-ЗА ЖИТТЯ», яка входить в коло осіб (Товарного сільського виробництва приватному сільськогосподарському підприємству «ДОБРОБУТ»), відповідно Закону України «Про запобігання корупції», стосовно ветованих рішень, участь у пленарному засіданні не приймала, була відсутня. Разом з тим, за прийняття цього рішення проголосували інші члени партії від Харківської обласної організації політичної партії «ОПОЗИЦІЙНА ПЛАТФОРМА-ЗА ЖИТТЯ», у Первомайській міській раді, які не повідомляли про



наявність конфлікту інтересів, що виник у зв'язку із діяльністю в одній партійній організації, фракції. Оскільки депутати члени фракції «ОПОЗИЦІЙНА ПЛАТФОРМА-ЗА ЖИТТЯ» у Первомайській міській раді під час розгляду вказаного вище питання не виконали статті 59-1 Закону України "Про місцеве самоврядування в Україні" вважаю, що рішення, якими ТСВ ПСП «ДОБРОБУТ» надано дозвіл на розробку проекту землеустрою щодо відведення в оренду земельних ділянок для ведення товарного сільського виробництва приватному сільськогосподарському підприємству «ДОБРОБУТ» та затвердження проектів землеустрою щодо відведення в оренду земельних ділянок для ведення товарного сільського виробництва приватному сільськогосподарському підприємству «ДОБРОБУТ», прийняті з порушенням Закону України "Про запобігання корупції", а відтак їх необхідно зупинити на виконання вимог частини 7 статті 53 цього Закону.

Відповідно до ст. 59<sup>1</sup>. Конфлікт інтересів Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні»

1. Міський голова, секретар, депутат міської ради, голова, депутат публічно повідомляє про конфлікт інтересів, який виник під час участі у засіданні ради, іншого колегіального органу (комісії, комітету, колегії тощо), відповідному колегіальному органу та не бере участі у розгляді, підготовці та прийнятті рішень відповідним колегіальним органом.

2. Якщо неучасть осіб, зазначених у частині першій цієї статті, у прийнятті рішення призведе до втрати повноважності відповідної ради, іншого колегіального органу, особи, у яких наявний конфлікт інтересів, беруть участь у прийнятті радою, іншим колегіальним органом рішення, за умови публічного самостійного повідомлення про конфлікт інтересів під час засідання колегіального органу.

3. Якщо повідомлення про конфлікт інтересів здійснено на засіданні ради, іншого колегіального органу, інформація про таке повідомлення обов'язково вноситься до протоколу засідання ради, іншого колегіального органу.

Вважаю доведеною наявність конфлікту інтересів, що виник у зв'язку із діяльністю в одній партійній організації, фракції у інших членів члени Харківської обласної організації політичної партії «ОПОЗИЦІЙНА ПЛАТФОРМА-ЗА ЖИТТЯ» Первомайської міській раді, адже члени Харківської обласної організації політичної партії «ОПОЗИЦІЙНА ПЛАТФОРМА-ЗА ЖИТТЯ» у Первомайській міській раді не повідомляли про наявність конфлікту інтересів, що виник у зв'язку із діяльністю в одній партійній організації, фракції.

Відповідно до ч. 2 ст. 19 Конституції України органи державної влади та органи місцевого самоврядування, їх посадові особи зобов'язані діяти лише на підставі, в межах повноважень та у спосіб, що передбачені Конституцією та законами України.

Правові та організаційні засади функціонування системи запобігання корупції в Україні, зміст та порядок застосування превентивних антикорупційних механізмів, правила щодо усунення наслідків корупційних правопорушень визначаються Законом України "Про запобігання корупції" від 14.10.2014 № 1700-VII (у редакції, чинній на момент виникнення спірних правовідносин, далі - Закон № 1700-VII).

Відповідно до ч.1 ст. 28 Закону №1700-VII особи, зазначені у пунктах 1, 2 частини першої статті 3 цього Закону, зобов'язані: <...> 3) не вчиняти дій та не приймати рішень в умовах реального конфлікту інтересів; 4) вжити заходів щодо врегулювання реального чи потенційного конфлікту інтересів.



Відповідно до ч. 2 ст. 35 Закону №1700-VII у разі виникнення реального чи потенційного конфлікту інтересів у особи, уповноваженої на виконання функцій держави або місцевого самоврядування, прирівняної до неї особи, яка входить до складу колегіального органу (комітету, комісії, колегії тощо), вона не має права брати участь у прийнятті рішення цим органом.

Про конфлікт інтересів такої особи може заявити будь-який інший член відповідного колегіального органу або учасник засідання, якого безпосередньо стосується питання, що розглядається. Заява про конфлікт інтересів члена колегіального органу заноситься в протокол засідання колегіального органу.

У разі якщо неучасть особи, уповноваженої на виконання функцій держави або місцевого самоврядування, прирівняної до неї особи, яка входить до складу колегіального органу, у прийнятті рішень цим органом призведе до втрати правомочності цього органу, участь такої особи у прийнятті рішень має здійснюватися під зовнішнім контролем. Рішення про здійснення зовнішнього контролю приймається відповідним колегіальним органом.

Відповідно до ч.1 ст. 73 Закону України "Про місцеве самоврядування в Україні" акти ради, сільського, селищного голови, голови районної в місті ради, виконавчого комітету сільської, селищної, міської, районної у місті (у разі її створення) ради прийняті в межах наданих їм повноважень, є обов'язковими для виконання всіма розташованими на відповідній території органами виконавчої влади, об'єднаннями громадян, підприємствами, установами та організаціями, посадовими особами, а також громадянами, які постійно проживають або тимчасово проживають на відповідній території.

Згідно з ч. ч. 6, 8, 10 ст. 59 цього Закону виконавчий комітет сільської, селищної, міської, районної у місті (у разі її створення) ради в межах своїх повноважень приймає рішення. Рішення виконавчого комітету приймаються на його засіданні більшістю голосів від загального складу виконавчого комітету і підписуються сільським, селищним, міським головою. Сільський, селищний, міський голова ради в межах своїх повноважень видає розпорядження. Акти органів та посадових осіб місцевого самоврядування з мотивів їхньої невідповідності Конституції або законам України визнаються незаконними в судовому порядку.

Частиною 4 ст. 59 Закону України "Про місцеве самоврядування в Україні" передбачено, що рішення сільської, селищної, міської ради у п'ятиденний строк з моменту його прийняття може бути зупинено сільським, селищним, міським головою і внесено на повторний розгляд відповідної ради із обґрунтуванням зауважень. Рада зобов'язана у двотижневий строк повторно розглянути рішення. Якщо рада відхилила зауваження сільського, селищного, міського голови і підтвердила попереднє рішення двома третинами депутатів від загального складу ради, воно набирає чинності.

Зазначені вище норми дають підстави для висновку, що міському голові надано право на зупинення дії рішення міської ради шляхом видання відповідних зауважень, які можуть бути подолані двома третинами голосів, від загального складу Ради. Право накладати вето на рішення відповідної ради належить до дискреційних повноважень голови цієї ради, яке згодом може бути подолане самою радою. Таким чином, суд не вправі надавати оцінку підставам для накладення такого вето, викладеним у зауваженнях голови ради.

Зупиняючи рішення міської ради, я, міський голова, вважаю, що рішення прийняті за наявності конфлікту інтересів, що виник у зв'язку із діяльністю в одній партійній організації, фракції у інших членів Харківської обласної організації політичної партії «ОПОЗИЦІЙНА ПЛАТФОРМА-ЗА ЖИТТЯ» у Первомайській міській раді, які

проголосували за вказані рішення. Зазначені мною, Міським головою, обставини є об'єктивними, раціональними та дають підстави для обґрунтованого сумніву щодо дотримання вимог антикорупційного законодавства.

Аналогічна позиція висловлена у постановках Верховного Суду від 18.12.2019 у справі №813/5033/17, від 19.02.2020 у справі №2а-2378/11 та від 23.06.2020 у справі №461/11571/15-а, і Суд не знайшов підстав для відступу від неї.

Міський голова



Микола БАКШЕЄВ