



УКРАЇНА

**ПЕРВОМАЙСЬКИЙ МІСЬКИЙ ГОЛОВА  
ХАРКІВСЬКОЇ ОБЛАСТІ**

**РОЗПОРЯДЖЕННЯ**

26 лютого 2021 року

Первомайський

№ 28

**Про зупинення дії рішення Первомайської міської ради Харківської області «Про скасування рішення виконавчого комітету Первомайської міської ради Харківської області від 19 грудня 2020 року №275 «Про встановлення тарифів на послуги з централізованого водопостачання та централізованого водовідведення, що надається Первомайським комунальним підприємством «Тепломережі» від 23.02.2021р. № 161-6/8**

23.02.2021 року Первомайською міською радою було прийнято рішення «Про скасування рішення виконавчого комітету Первомайської міської ради Харківської області від 19 грудня 2020 року №275 «Про встановлення тарифів на послуги з централізованого водопостачання та централізованого водовідведення, що надається Первомайським комунальним підприємством «Тепломережі» від 23.02.2021р. № 161-6/8», вказане рішення прийняте з порушенням норм чинного законодавства, з недотриманням процедури його прийняття, а тому підлягає його зупиненню та внесенню на повторний розгляд сесії Первомайської міської ради Харківської області із наступними зауваженнями (додаються).

Відповідно до ч 4 ст.42 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» міський голова забезпечує здійснення у межах наданих законом повноважень органів виконавчої влади на відповідній території, додержання Конституції та законів України, виконання актів Президента України та відповідних органів виконавчої влади; організує в межах, визначених цим Законом, роботу відповідної ради та її виконавчого комітету;

Згідно ч.1 ст.46 вищевказаного закону міська рада проводить свою роботу сесійно. Сесія складається з пленарних засідань ради, а також засідань постійних комісій ради.

Відповідно до ст. 47 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», Регламенту Первомайської міської ради Харківської області 8 скликання, Положення про постійні комісії Первомайської міської ради:

- постійні комісії ради є органами ради, що обираються з числа її депутатів, для вивчення, попереднього розгляду і підготовки питань, які належать до її відання, здійснення контролю за виконанням рішень ради, її виконавчого комітету.

- постійні комісії розглядають питання, які вносяться на розгляд ради, розробляють проекти рішень ради та готують висновки з цих питань, виступають на сесіях ради з доповідями і співповідями.

- матеріали з питань, які вносяться на розгляд сесії ради, готуються міським головою, постійними комісіями, депутатами, виконавчим комітетом із залученням спеціалістів виконавчого комітету.

Однак у порушення вказаних вимог нормативних актів, проект вказаного рішення не обговорювався на профільних постійних депутатських комісіях за участю першого заступника міського голови, представників виконавчого комітету, у разі необхідності керівниками комунальних підприємств, які забезпечують виконання цих рішень, у разі незгоди посадових осіб вони подають письмові зауваження, висновки, зміни та доповнення.

Крім того зазначене рішення не пройшло процедуру оприлюднення відповідно до ст. 15 Закону України «Про доступ до публічної інформації».

Вказане свідчить про прийняття рішення Первомайської міської ради від 23.02.2021р. № 161-6/8 «Про скасування рішення виконавчого комітету Первомайської міської ради Харківської області від 19 грудня 2020 року №275 «Про встановлення тарифів на послуги з централізованого водопостачання та централізованого водовідведення, що надається Первомайським комунальним підприємством «Тепломережі» поспішно, упереджено та всупереч чинному законодавству: Закону України «Про місцеве самоврядування», «Про доступ до публічної інформації», Регламенту Первомайської міської ради, не враховані висновки спеціалістів.

Враховуючи вищевикладене, керуючись ч.2 ст.19 Конституції України, ст.42, ч.4 ст.59 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні»:

1. Зупинити дію рішення Первомайської міської ради Харківської області від 23.02.2021р. № 161-6/8 «Про скасування рішення виконавчого комітету Первомайської міської ради Харківської області від 19 грудня 2020 року №275 «Про встановлення тарифів на послуги з централізованого водопостачання та централізованого водовідведення, що надається Первомайським комунальним підприємством «Тепломережі» (зауваження додаються).
2. Відповідно до п.4 ст.59 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» Первомайська міська рада Харківської області зобов'язана у двотижневий строк повторно розглянути питання «Про скасування рішення виконавчого комітету Первомайської міської ради Харківської області від 19 грудня 2020 року №275 «Про встановлення тарифів на послуги з централізованого водопостачання та централізованого водовідведення, що надається Первомайським комунальним підприємством «Тепломережі».
3. Контроль за виконанням даного розпорядження залишаю за собою.

Міський голова



Микола БАКШЕЄВ

Додаток до  
розпорядження міського голови  
від 26.02.2021р. № 28

### Зауваження

**до рішення Первомайської міської ради Харківської області від 23.02.2021р.  
№ 161-6/8\* «Про скасування рішення виконавчого комітету Первомайської  
міської ради Харківської області від 19 грудня 2020 року №275 «Про  
встановлення тарифів на послуги з централізованого водопостачання та  
централізованого водовідведення, що надається Первомайським  
комунальним підприємством «Тепломережі».**

12.02.2021 року до Первомайської міської ради Харківської області надійшов проект рішення Первомайської міської ради Харківської області «Про скасування рішення виконавчого комітету Первомайської міської ради Харківської області від 19 грудня 2020 року №275 «Про встановлення тарифів на послуги з централізованого водопостачання та централізованого водовідведення, що надається Первомайським комунальним підприємством «Тепломережі», розробник якого депутат Первомайської міської ради Харківської області В.М.Павленко та за підтримкою фракції Первомайської міської ради політичної партії «Опозиційна платформа – За Життя». Підставою для зазначеного проекту розробник зазначив – «соціальний захист мешканців міста Первомайський, які опинились в умовах економічної кризи та пандемії короно вірусу».

Відповідно до діючого законодавства, а саме Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» - до відання органів місцевого самоврядування віднесені повноваження на встановлення тарифів, окрім тих які встановлюються Національною комісією, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг.

Первомайське комунальне підприємство «Тепломережі» (надалі за текстом ПКП «Тепломережі») за всіма видами діяльності в сфері житлово-комунальних послуг не є суб'єктом ліцензування НКРЕКП, а підпадає під сферу повноважень Первомайської міської ради Харківської області.

Таким чином, із врахуванням ст.13 Закону України «Про питну воду, питне водопостачання та водовідведення» саме до органів місцевого самоврядування законодавчо віднесено повноваження щодо встановлення тарифів на послуги централізованого водопостачання, водовідведення та теплопостачання для Первомайського КП «Тепломережі».

Виконавчим комітетом Первомайської міської ради було прийнято рішення №275 від 19.12.2020 року «Про встановлення тарифів на послуги з централізованого водопостачання та централізованого водовідведення, що надається Первомайським комунальним підприємством «Тепломережі», якими встановлено тарифи для Первомайського КП «Тепломережі».

Виконавчий комітет Первомайської міської ради приймаючи оскаржуване рішення діяв в межах компетенції наданої йому законом.

18.11.2020 ПКП «Тепломережі» надало до Виконавчого комітету Первомайської міської ради заяву №2800/01-23 про встановлення тарифів на послуги з централізованого водопостачання та централізованого водовідведення, що надається Первомайським комунальним підприємством «Тепломережі» з додатками на 122 аркушах.

За інформацією з Єдиного державного реєстру юридичних осіб, фізичних осіб-підприємців та громадських формувань Первомайське комунальне підприємство «Тепломережі» 12.11.2001 зареєстроване як юридична особа.

Відповідно до пп.2 п.«а» ч.1 ст.28 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» до відання виконавчих органів сільських, селищних, міських рад належать: власні (самоврядні) повноваження: встановлення в порядку і межах, визначених законодавством, тарифів на побутові, комунальні (крім тарифів на теплову енергію, централізоване водопостачання та централізоване водовідведення, послуги з постачання гарячої води, які встановлюються Національною комісією, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг), транспортні та інші послуги.

Як зазначено у п.2 ч.3 ст.4 Законі України «Про житлово-комунальні послуги» (у редакції на час виникнення спірних правовідносин), до повноважень органів місцевого самоврядування у сфері житлово-комунальних послуг належить: встановлення цін/тарифів на житлово-комунальні послуги відповідно до закону.

Постановою Кабінету Міністрів України від 01.06.2011 за №869 «Про забезпечення єдиного підходу до формування тарифів на житлово-комунальні послуги» (у редакції на час виникнення спірних правовідносин) затверджено: «Порядок формування тарифів на теплову енергію, її виробництво, транспортування та постачання, послуги з централізованого опалення і постачання гарячої води»; «Порядок формування тарифів на централізоване водопостачання та водовідведення»; «Порядок формування тарифів на послуги з централізованого постачання холодної води, водовідведення»; «Порядок формування тарифів на послуги з утримання будинків і споруд та прибудинкових територій»; «Порядок встановлення роздрібних цін на природний газ для населення».

За вимогами чинного законодавства України встановленню органами місцевого самоврядування тарифів на комунальні послуги обов'язково передують процедура інформування споживачів про намір зміни цін/тарифів на комунальні послуги з обґрунтуванням такої необхідності.

Так, абзацом першим частини четвертої статті 10 Закону України «Про житлово-комунальні послуги» (далі – Закон) передбачено, що інформування споживачів про намір зміни цін/тарифів на комунальні послуги з обґрунтуванням такої необхідності здійснюється виконавцями відповідних послуг в порядку, затвердженому центральним органом виконавчої влади, що забезпечує формування та реалізує державну політику у сфері житлово-комунального господарства.

На виконання вимог Закону наказом Мінрегіону від 05.06.2018 № 130, зареєстрованим в Міністерстві юстиції 26 червня 2018 р. за № 753/32205, затверджено Порядок інформування споживачів про намір зміни цін/тарифів на комунальні послуги з обґрунтуванням такої необхідності (далі – Порядок), яким визначено відповідну процедуру (механізм) інформування споживачів виконавцями комунальних послуг, передбачено перелік інформації, що має доводитися до відома споживачів.

Відповідно до вимог пункту 2 розділу II Порядку протягом 5 робочих днів з дня подання відповідних розрахунків до органу, уповноваженого встановлювати тарифи (органу місцевого самоврядування), виконавці комунальних послуг інформують споживачів про намір здійснити зміну тарифів (або встановити тарифи) у спосіб, визначений Порядком, та доводять до відома споживачів інформацію, передбачену цим Порядком.

За вимогами абзацу першого пункту 5 розділу II Порядку інформація, зазначена у пунктах 3, 4 розділу II, доводиться до відома споживачів шляхом розміщення:

- на офіційному веб-сайті органу місцевого самоврядування в мережі Інтернет (за наявності),
- у друкованому засобі масової інформації місцевої сфери розповсюдження (перевага надається друкованим засобам масової інформації органу місцевого самоврядування),
- веб-сайті виконавця комунальних послуг (за наявності),
- на інформаційних стендах в абонентських відділах виконавців комунальних послуг та на інформаційних стендах біля адміністративних будинків органів місцевого самоврядування в населених пунктах, де споживачі отримують відповідні послуги.

При цьому, з метою оптимізації витрат виконавців комунальних послуг на розміщення усього блоку визначеної Порядком інформації та за усіма вищезазначеними способами, абзацом другим пункту 5 Порядку встановлено, що виконавець комунальних послуг може обрати один із вищеперелічених способів доведення інформації (крім розміщення на інформаційних стендах в абонентських відділах виконавців комунальних послуг та на інформаційних стендах біля адміністративних будинків органів місцевого самоврядування) як основний для розміщення всього масиву необхідної інформації, визначеної цим Порядком. За допомогою інших способів, передбачених в абзаці першому пункту 5 розділу II, а також шляхом обов'язкового розміщення інформаційного повідомлення у платіжному документі, що застосовується для оплати спожитих послуг, виконавець комунальних послуг повідомляє споживачів про намір зміни тарифів (або встановлення нових тарифів) на комунальні послуги та обов'язково зазначає джерело розміщення всієї необхідної інформації, з якою без перешкод може ознайомитися споживач.

Вказані способи доведення інформації є обов'язковими.

Виконавець комунальних послуг за власним бажанням може додатково також доводити до відома споживачів інформацію про намір зміни тарифів за допомогою радіо, телебачення та способу, визначеного статутом територіальної громади.

Способи доведення до відома споживачів інформації не обмежуються передбаченими цим Порядком.

Згідно Закону України «Про житлово-комунальні послуги» (у редакції на час виникнення спірних правовідносин) виконавці/виробники здійснюють розрахунки економічно обґрунтованих витрат на виробництво (надання) житлово-комунальних послуг і подають їх органам, уповноваженим здійснювати встановлення тарифів.

До виконавчого комітету Первомайської міської ради Первомайським КП «Тепломережі» подавались здійснені розрахунки економічно обґрунтованих витрат на виробництво (надання) житлово-комунальних послуг. У разі затвердження цін/тарифів на житлово-комунальні послуги нижчими від розміру економічно обґрунтованих витрат на їх виробництво орган, що їх затвердив, зобов'язаний відшкодувати з відповідного місцевого бюджету виконавцям/виробникам різницю між затвердженим розміром цін/тарифів та економічно обґрунтованими витратами на виробництво цих послуг.

Видатки на відшкодування витрат підприємств, що пов'язані із затвердженням цін/тарифів на житлово-комунальні послуги, нижчих від розміру економічно обґрунтованих витрат на їх виробництво, відповідна сільська, селищна, міська рада передбачає у відповідному місцевому бюджеті.

Затвердження цін/тарифів на житлово-комунальні послуги нижчими від розміру економічно обґрунтованих витрат на їх виробництво без відповідного відшкодування не допускається і може бути оскаржено в суді.

Під час прийняття виконавчим комітетом Первомайської міської ради Харківської області оскаржуваного Рішення від 19.12.2020 №275 «Про встановлення тарифів на послуги з централізованого водопостачання та централізованого водовідведення, що надається Первомайським комунальним підприємством «Тепломережі», у нього була документація, яка слугувала підставою для встановлення тарифів.

Виконавець проекту рішення Первомайської міської ради Харківської області «Про скасування рішення виконавчого комітету Первомайської міської ради Харківської області від 19 грудня 2020 року №275 «Про встановлення тарифів на послуги з централізованого водопостачання та централізованого водовідведення, що надається Первомайським комунальним підприємством «Тепломережі» нормативно та документально не обґрунтовує не згоду з конкретними цифрами/складовими тарифу, контррозрахунок тарифів не надав.

У ст.19 Конституції України зазначено, що органи державної влади та органи місцевого самоврядування, їх посадові особи зобов'язані діяти лише на підставі, в межах повноважень та у спосіб, що передбачені Конституцією та законами України.

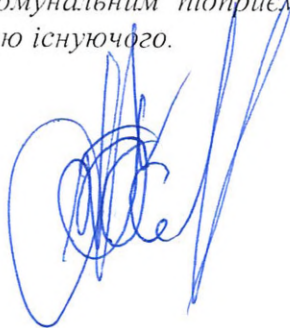
Крім того, проект рішення не має висновку профільних комісій та прийнятий з недотриманням норм Закону України «Про доступ до публічної інформації».

З урахуванням з'ясованих обставин, досліджених матеріалів, виконаних, передбачених законом дій, виконавцем послуг, рішення виконавчого комітету Первомайської міської ради від 19.12.2020 №275 «Про встановлення тарифів на послуги з централізованого водопостачання та централізованого водовідведення, що надається Первомайським комунальним підприємством «Тепломережі» прийняте на підставі, у спосіб та у межах повноважень передбачених Конституцією і законами України.

Відповідно до ст.59 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» -акти органів та посадових осіб місцевого самоврядування з мотивів їхньої невідповідності Конституції або законам України визнаються незаконними в судовому порядку.

*Станом на січень місяць 2021 року фактична ціна на електроенергію з врахуванням розподілу зросла на 17 %, таким чином в подальшому доцільно змінити тарифи на послуги з централізованого водопостачання та централізованого водовідведення, що надається Первомайським комунальним підприємством «Тепломережі» в зв'язку з економічною необґрунтованістю існуючого.*

**Міський голова**



**Микола Бакшеєв**