

Аналіз регуляторного впливу до проекту рішення виконавчого комітету Первомайської міської ради «Про затвердження Правил приймання стічних вод до системи централізованого водовідведення м. Первомайський».

Аналіз впливу регуляторного акту (надалі – Аналіз) розроблено Первомайським комунальним підприємством «Тепломережі» на виконання та з дотриманням вимог закону України « Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» від 11.09.2003р. № 1160, Методики проведення аналізу впливу регуляторного акту затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004р. № 308, Правил приймання стічних вод до системи централізованого водовідведення , затвердженими наказом Міністерства регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України 01.12.2017р. № 316, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 15 січня 2018р. за № 56/31508, та визначає правові та організаційні засади реалізації проекту рішення виконавчого комітету Первомайської міської ради «Про затвердження правил приймання стічних вод до системи централізованого водовідведення м. Первомайський», як регуляторного акту.

1. Опис проблеми, яку планується врегулювати шляхом приймання рішення.

Проблема, яку необхідно вирішити шляхом регулювання, полягає в забезпеченні безперебійного відведення стічних вод та якісного очищення стічних вод на каналізаційних очисних спорудах міста.

Вирішення цієї проблеми допоможе збалансувати інтереси та забезпечити реалізацію відповідних прав та виконання обов'язків, нижче зазначених суб'єктів екологічних правовідносин, а саме:

- споживачів послуг з централізованого водопостачання та водовідведення;
- суб'єкта господарювання (Виконавець), який здійснює ліцензовану діяльність з централізованого водопостачання та водовідведення в м. Первомайський Харківської обл.

2. Визначення цілей (мети) правового регулювання

Приймання рішення виконавчого комітету Первомайської міської ради «Про затвердження Правил приймання стічних вод до системи централізованого водовідведення м. Первомайський» повинно привести до запобігання порушень в роботі системи централізованого водовідведення, підвищенню ефективності каналізаційних очисних споруд та безпеки їх експлуатації. Запропонований проект регуляторного акту спрямований на розв'язання проблеми, зазначеної в попередньому розділі.

Метою прийняття акту є упорядкування експлуатації і користування системою централізованого водопостачання та водовідведення, зменшення скиду понад нормативно забруднюючих стічних вод, підвищення надійності і ефективності роботи міських систем водопостачання та водовідведення, забезпечення охорони водойм від забруднення.

Основними цілями його приймання є:

- збалансування інтересів та забезпечення реалізації відповідних прав та виконання обов'язків, споживачів послуг з централізованого водовідведення, а також суб'єкта господарювання, який здійснює ліцензовану діяльність з централізованого водопостачання та водовідведення в м. Первомайський Харківської обл.;
- забезпечення отримання споживачами міста якісних послуг водовідведення;
- забезпечення безаварійної роботи, безпечної експлуатації і довговічності систем централізованого водовідведення (запобігання замулюванню, зажирюванню, закупорці і загазованості трубопроводів, а також агресивному впливу на матеріал труб, колодязів, устаткування й здоров'я обслуговуючого персоналу);

- організація якісної роботи міських очисних споруд (запобігання порушенню очищення стічних вод внаслідок наднормативного надходження забруднюючих речовин);
- забезпечення екологічної безпеки навколишнього середовища.

3. Аналіз альтернатив

Виконавець приймає стічні води Споживачів до системи централізованого водовідведення м. Первомайський за умови, якщо каналізаційна мережа та очисні споруди каналізації мають резерв пропускної спроможності і показники якості стічних вод Споживачів задовольняють вимогам «Правил приймання стічних вод до системи централізованого водовідведення м. Первомайський» та укладеного з Виконавцем договору на приймання стічних вод (Договір на послуги водовідведення).

Якщо умови та вимоги Правил приймання стічних вод до системи централізованого водовідведення м. Первомайський не влаштовують Споживача, Споживач має право користуватися власними очисними спорудами.

4. Опис механізмів та заходів, що пропонуються для вирішення проблеми.

Механізм дії даного регуляторного акту полягає у забезпеченні охорони навколишнього природного середовища від забруднення скидами неочищених стічних вод міськими очисними спорудами, запобігання порушення у роботі мереж та споруд каналізації, підвищення ефективності їх роботи і безпеки експлуатації.

5. Обґрунтування цілей (оцінка зовнішніх факторів, оцінка провадження)

На виконання вимог зазначеного регуляторного акта можуть впливати різні обставини, як позитивні, так і негативні.

Позитивні фактори: оголошується порядок приймання стічних вод, контролю за їх якістю та заходи відповідальності за не дотримання Правил приймання стічних вод до системи централізованого водовідведення м. Первомайський; оголошуються вимоги до якості стічних вод; оголошуються особливості укладання Договору на послуги приймання та очищення стічних вод. Наслідок позитивного впливу – прозорість механізмів контролю, плановість та передбачуваність дій з контролю, швидке реагування на недоліки та ведення моніторингу якості стічних вод.

Негативні фактори: вплив на доходи суб'єктів господарювання (послуга оплатна і можливі додаткові витрати на доведення якості стічних вод до нормативів ГДК, витрати на регулярний контроль якості стічних вод). Наслідком такого впливу є ухилення від укладання відповідних договорів, ухилення від оплати, приховування фактичних показників якості стічних вод. А обмеження надання цих послуг не завжди є можливими для Виконавця. Вирішення цих проблем лежить у площині нормотворчої діяльності.

6. Визначення очікуваних результатів приймання рішення.

Забезпечення прозорого механізму приймання та очищення стічних вод, створює умови для запобігання негативного впливу на навколишнє природне середовище. Це є гарантією реалізації ст.50 Конституції України (щодо екологічної безпеки) та відвернення великих витрат різного рівня для відновлення безпечного екологічного стану регіону.

7. Обґрунтування строку дії рішення.

Рішення виконавчого комітету Первомайської міської ради «Про затвердження Правил приймання стічних вод до системи централізованого водовідведення м. Первомайський» є регуляторним нормативно-правовим актом який діє на невизначене коло осіб, є загальнообов'язковим до застосування на території м. Первомайський та строк дії якого невизначено.

Зміни та доповнення до рішення відбуваються у порядку, встановленому Законом України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності».

8. Показники результативності.

Відстеження впливу планується проводити за наступними статистичними показниками.

Основний показник впливу – показники якості очистки стічних вод на очисних спорудах Виконавця відповідно до звітності.

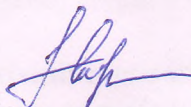
Додатковий показник впливу – кількість листів, претензій та скарг з питань здійснення контролю за дотриманням граничнодопустимих концентрацій (ГДК) забруднюючих речовин у стічних водах Споживачів та застосування заходів юридичної відповідальності за порушення ГДК.

Показники, що складають конфіденційну або таємну інформацію згідно з законодавством України, будуть оприлюднюватися у формах, що не допускають їх розголошення.

9. Визначення заходів відстеження результативності рішення.

Відстеження результативності впливу буде здійснюватися у терміни, які встановлені Законом України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» та постанови КМУ України від 11.03.2004 р. № 308 «Про затвердження методик проведення аналізу впливу та відстеження результативності регуляторного акту». Відстеження буде виконуватись суб'єктом господарювання, який здійснює ліцензовану діяльність з централізованого водопостачання та водовідведення в м. Первомайський Харківської обл. (Виконавець) використовуючи власну базу даних. Базове відстеження результатів буде здійснюватись через один рік з дати набрання чинності регуляторним актом. Повторне відстеження результатів буде проведено не пізніше двох років з дати набрання чинності регуляторним актом. Періодичні відстеження результатів регуляторного акту – один раз на кожні три роки.

В.о. директора ПКП «Тепломережі»



Микола ІЛЬІН